

**Analiza Stanu Gospodarki
Odpadami Komunalnymi
na terenie Miasta i Gminy Łosice
za rok 2018**



ŁOSICE 2019 R.

1. Wprowadzenie

1.1 Cel przygotowania analizy

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy szereg obowiązków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie jej gminy. System zakłada, że samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to, co służy lokalnej społeczności, powinien być również odpowiedzialny za odebranie i właściwe zagospodarowanie odpadów. Gmina przejęła więc obowiązki zbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych i dzięki temu uzyskała możliwość gospodarowania odpadami na swoim terenie. Każda gmina zobowiązana jest do zorganizowania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości mając na uwadze dotychczasowy system gospodarki odpadami komunalnymi, zgodnie z zapisami ustawy oraz z uwarunkowaniami miejscowymi.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Łosice, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza określa:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- d) liczbę mieszkańców;
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

1.2 Podstawa prawna

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 t.j.). Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

2. Istniejący system zbierania odpadów w 2018 r.

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola), infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, usługi) oraz świetlice gminne, cmentarze, boiska sportowe, parkingi, przystanki.

Od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Miasta i Gminy Łosice realizowane było przez KOM-GAZ Sp. z o.o. z siedzibą ul. Białostocka 37, 08-200 Łosice. Firma została wybrana w drodze zamówienia z wolnej ręki. Na dzień 31.12.2018 r. zgodnie ze sprawozdaniami półrocznymi wykazano 2 403 właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy, od których odebrano odpady. Odpady zmieszane oraz posegregowane odbierane były w workach. Segregacja odpadów polegała na wyodrębnieniu u źródła powstawania frakcji: szkło, metal, plastik, papier, odpady biodegradowalne oraz zmieszanej (pozostałości po segregacji). Odpady zbierane selektywnie i nieselektywnie w systemie workowym są wyłącznie na nieruchomościach zabudowy jednorodzinnej, natomiast w systemie pojemnikowym zbierane są odpady w zabudowie wielorodzinnej.

W ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy od grudnia 2014 r. mogli skorzystać z funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) prowadzonego przez Związek Komunalny „Nieskażone Środowisko”, ul. Ekologiczna 5, 08-200 Łosice. Do punktu mogły być dostarczane odpady zebrane w sposób selektywny takie jak: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z remontów przeprowadzonych we własnym zakresie w ilości nie przekraczającej 2 m³, zużyte opony (samochód osobowy), odpady zielone oraz odpady do ponownego użycia (sprawne, zbędne rzeczy lub sprzęt nadający się do użytkowania). PSZOK przyjmował odpady 6 dni w tygodniu tj. poniedziałek- piątek w godz. 7⁰⁰-15⁰⁰, sobota w godz. 8⁰⁰-14⁰⁰. Dodatkowo przeterminowane leki i termometry rtęciowe można było wrzucać do pojemników znajdujących się w aptekach. Pojemniki na zużyte baterie znajdują się również w obiektach użyteczności publicznej tj. siedziba Urzędu Miasta i Gminy Łosice, placówki oświatowe i kulturalne na terenie miasta i gminy.

System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Łosice opierał się na podjętych przez Radę Miasta i Gminy uchwałach:

- Uchwała Nr XXXIX/244/13 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/207/12 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 29 grudnia 2012 r.) w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 6252)
- Uchwała Nr XL/257/13 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/207/12 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 29 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 6254)
- Uchwała Nr XIII/89/15 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Łosice (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2015 r. poz. 11196) wraz ze zmianami (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2017 r. poz. 7662)
- Uchwała Nr XIII/90/15 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Łosice i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2015 r. poz. 11197) wraz ze zmianami (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2017 r. poz. 7661)
- Uchwała Nr XIX/126/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 18 marca 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 3496)
- Uchwała Nr XIX/127/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 18 marca 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 3497)
- Uchwała Nr XXI/148/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5360)
- Uchwała Nr XXI/149/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5361)
- Uchwała Nr XXI/156/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5362)

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Miasta i Gminy Łosice nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. W 2018 r. odpady przekazywane były do:

- Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Siedlcach-Składowisko Odpadów w Woli Suchożebrskiej, ul. Sokołowska 2, 08-125 Suchożebry.
- Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ostrowii Mazowieckiej Sp. z o. o. Stare Lubiejewo ul. Łomżyńska 11, 07-300 Ostrów Mazowiecka

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami w roku 2018 wynikają wyłącznie z potrzeby doskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnym na obszarze Miasta i Gminy Łosice, przede wszystkim w sferze selektywnego zbierania odpadów, prawidłowej segregacji odpadów oraz organizacji miejsc zbierania odpadów komunalnych.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2018 roku.

Koszty po stronie Miasta i Gminy Łosice związane były z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ich przekazywaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwiania wraz z utrzymaniem PSZOK wynosiły 1130 054,00 zł.

Do powyższego zestawienia doliczyć należy koszty wynikające z obsługi systemu gospodarowania odpadami. Składają się na nie następujące wydatki: wydatki administracyjne w skład których wchodzi m. in.: korespondencja, wynagrodzenie osobowe pracownika, inkaso, oprogramowanie, materiały biurowe.

6. Liczba mieszkańców w 2018 roku.

Liczba mieszkańców zameldowanych na terenie miasta i gminy Łosice na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosiła 11064:

- 7185 liczba mieszkańców miasta,
- 3879 liczba mieszkańców wsi,

Jak wynika z deklaracji złożonych w 2018 r. przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych było łącznie 8 528 osób, z czego właściciele nieruchomości będący osobami fizycznymi stanowiły: 5889 osób,

natomiast dla kont, których właścicielem głównym jest osoba prawna było 2639 osób. Gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2018 roku odbywało się w następujący sposób:

- 5460 tj. 64 % deklarowało zbieranie odpadów w sposób selektywny,
- 3068 tj. 36 % deklarowało zbieranie odpadów w sposób nieselektywny.

Działania organu prowadzone są na bieżąco, w przypadku ujawnienia właściciela, który nie złożył deklaracji, lub dane w niej zawarte budzą wątpliwości.

7. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Łosice w 2018 r.

W skład odpadów komunalnych wchodzi m.in. papier i tektura, tworzywa sztuczne, materiały tekstylne, szkło, metale, odpady kuchenne. Ponadto w ich strumieniu znajdują się również odpady takie jak odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady ulegające biodegradacji w tym odpady zielone, odpady remontowo-budowlane, jak również odpady niebezpieczne: baterie, akumulatory, świetlówki, chemikalia.

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są: gospodarstwa domowe i obiekty infrastruktury takie jak: handel, usługi, szkolnictwo itp.

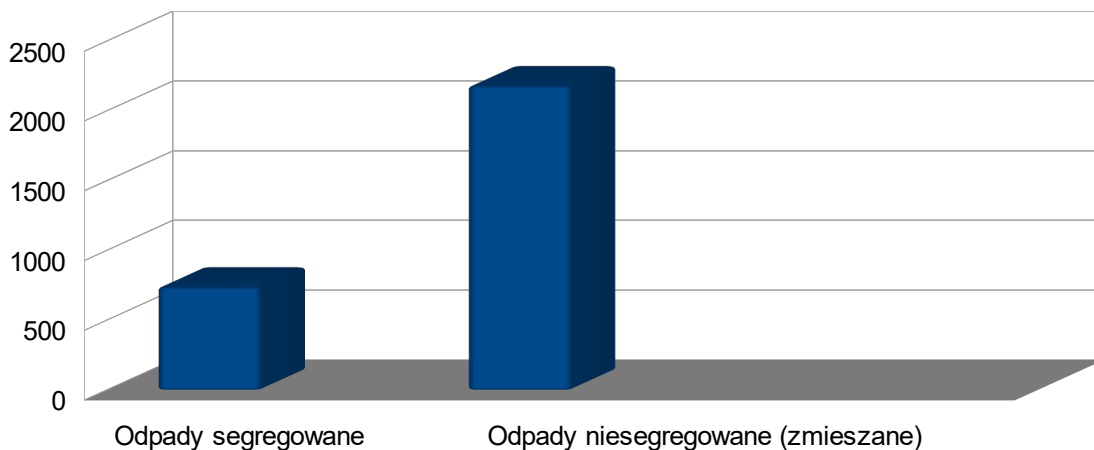
Na podstawie danych opracowanych przez Główny Urząd Statystyczny szacuje się, że 1 mieszkaniec województwa mazowieckiego wytwarza około 331 kg odpadów komunalnych.

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone według sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne oraz według rocznego sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2018 rok. W tabeli poniżej przedstawiono ilości poszczególnych odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Łosice.

Łączna ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta i Gminy Łosice w 2018 r. wynosiła 2918,160 [Mg] z czego 2179,640 [Mg] stanowiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, tj. 74,69 % ogółu zebranych odpadów komunalnych.

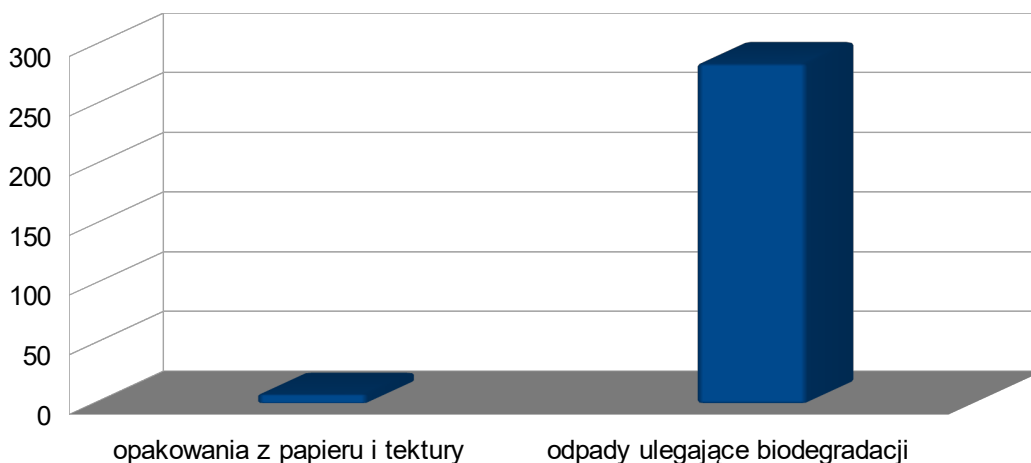
2018 ROK		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 01	Niesegregowane /zmieszane/ odpady komunalne	2179,64
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	285,040
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	104,990
15 01 07	Opakowania ze szkła	93,380
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	30,780
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	172,240
20 03 99P	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	14,020
16 01 03	Zużyte opony	15,140

Ilość odpadów komunalnych niesegregowanych z obszaru miasta i gminy odebranych w roku 2018 [Mg]:



W analizowanym okresie łączna masa odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wynosiła 292,990 [Mg]. Odpady te nie zostały przekazane do składowania na składowisku odpadów, lecz zostały poddane recyklingowi materiałowemu, mechaniczno-biologicznemu przetworzeniu lub kompostowaniu.

Odpady komunalne ulegające biodegradacji odebrane z terenu Miasta i Gminy Łosice w 2018 r. [Mg]:



Informacja o masie odpadów komunalnych odebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego ul. Ekologiczna 5, 08-200 Łosice:

2018 ROK		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	24,000
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	13,26
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny –popiół	9,870
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	6,42
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	6,424
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 02 35	1,489
16 01 03	Zużyte opony	21,310

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. Nr 2167) gminy są zobowiązane do osiągnięcia w poszczególnych latach następujących poziomów:

Rodzaj odpadu	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

W Mieście i Gminie Łosice poziom ten w 2018 r. wyniósł 46,70 %.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Rodzaj odpadu	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innymi metodami (%)								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

W Mieście i Gminie Łosice w 2018 r. nie odebrano odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlanych i rozbiórkowych.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012r. poz. 676) gminy są zobowiązane do osiągnięcia w poszczególnych latach następujących poziomu:

	Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (%)								
	2012 r.	16.07 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16.07 2020 r.
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	75	50	50	50	45	45	40	40	35

W Mieście i Gminie Łosice poziom ten w 2018 r. wyniósł 23,47%.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Do obliczeń poziomów przyjęto następujące dane:

- liczba mieszkańców Miasta i Gminy Łosice przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, stan na 31.12.1995 r. – miasto: 7 486, wieś: 4 480, ogółem: 11 966 osób;
- liczba mieszkańców Miasta i Gminy przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, stan na 31.12.2018 r. – miasto: 7 185, wieś: 3 879, ogółem: 11 064 osób;
- masa odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – 742,58 [Mg].