

**Analiza Stanu Gospodarki
Odpadami Komunalnymi
na terenie Miasta i Gminy Łosice
za rok 2019**



ŁOSICE 2020 R.

1. Wprowadzenie

1.1 Cel przygotowania analizy

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy szereg obowiązków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na jej terenie. System zakłada, że samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to, co służy lokalnej społeczności, powinien być również odpowiedzialny za odebranie i właściwe zagospodarowanie odpadów. Gmina przejęła więc obowiązki zbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych i dzięki temu uzyskała możliwość gospodarowania odpadami na swoim terenie. Każda gmina zobowiązana jest do zorganizowania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości mając na uwadze dotychczasowy system gospodarki odpadami komunalnymi, zgodnie z zapisami ustawy oraz z uwarunkowaniami miejscowymi.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Łosice, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza określa:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- d) liczbę mieszkańców;
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

1.2 Podstawa prawna

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.). Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

2. Istniejący system zbierania odpadów w 2019 r.

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola), infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, usługi) oraz świetlice gminne, cmentarze, boiska sportowe, parkingi, przystanki.

Od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór odpadów komunalnych oraz ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Miasta i Gminy Łosice realizowane było przez KOM-GAZ Sp. z o.o. z siedzibą ul. Białostocka 37, 08-200 Łosice. Firma została wybrana w drodze zamówienia z wolnej ręki. Odpady zmieszane oraz posegregowane odbierane były w workach. Worki były dostarczane mieszkańcom w systemie dostarczenia pustego worka za odebrany worek pełny. Segregacja odpadów polegała na wyodrębnieniu u źródła powstawania frakcji: szkło, metale i tworzywa sztuczne, papier i tektura, bioodpady, popiół oraz zmieszanej (pozostałości po segregacji). Odpady zbierane selektywnie i nieselektywnie w systemie workowym są wyłącznie na nieruchomościach zabudowy jednorodzinnej, natomiast w systemie pojemnikowym zbierane są odpady w zabudowie wielorodzinnej.

W ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy od grudnia 2014 r. mogli skorzystać z funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) prowadzonego przez Związek Komunalny „Nieskażone Środowisko”, ul. Ekologiczna 5, 08-200 Łosice. Do punktu mogły być dostarczane odpady wyłącznie odpady komunalne zebrane w sposób selektywny takie jak: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z remontów przeprowadzonych we własnym zakresie w ilości nie przekraczającej 2 m³, zużyte opony (samochód osobowy) oraz odpady do ponownego użycia (sprawne, zbędne rzeczy lub sprzęt nadający się do użytkowania). PSZOK przyjmował odpady 6 dni w tygodniu tj. poniedziałek-piątek w godz. 7⁰⁰-15⁰⁰, sobota w godz. 8⁰⁰-14⁰⁰. Dodatkowo przeterminowane leki można było wrzucać do pojemników znajdujących się w aptekach. Pojemniki na zużyte baterie znajdują się również w obiektach użyteczności publicznej tj. siedziba Urzędu Miasta i Gminy Łosice, placówkach oświatowych i kulturalnych położonych na terenie miasta i gminy.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Łosice opierał się na podjętych przez Radę Miasta i Gminy uchwałach:

- Uchwała Nr XIII/89/15 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Łosice (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2015 r. poz. 11196) wraz ze zmianami (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2017 r. poz. 7662)
- Uchwała Nr XIII/90/15 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Łosice i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2015r. poz. 11197) wraz ze zmianami (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2017 r. poz. 7661)
- Uchwała Nr XXI/149/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami, komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5361)
- Uchwała Nr XXI/156/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5362)
- Uchwała Nr XIX/127/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 18 marca 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 3497);
- Uchwała nr III/15/18 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy;
- Uchwała Nr V/32/19 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 1820);
- Uchwała Nr VI/40/19 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 26 lutego 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso (Dz. U. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 2927).

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Miasta i Gminy Łosice nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. W 2019 r. odpady przekazywane były do:

- Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Siedlcach - Składowisko Odpadów w Woli Suchożebrskiej, ul. Sokołowska 2, 08-125 Suchożebry;
- Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Starym Lubiejewie Sp. z o. o. Stare Lubiejewo ul. Łomżyńska 11, 07-300 Ostrów Mazowiecka;
- Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach k. Radzyna Podlaskiego Sp. z o.o. Biała 185b, 21-300 Radzyń Podlaski
- Ostrołęckie TBS Sp. z o. o. ul. Berka Joselewicza 1, 07-410 Ostrołęka;
- MPK Pure Home Sp. z o. o. ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Rzekuń.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami w roku 2019 wynikają wyłącznie z potrzeby doskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnym na obszarze Miasta i Gminy Łosice, przede wszystkim w sferze selektywnego zbierania odpadów, prawidłowej segregacji odpadów oraz organizacji miejsc zbierania odpadów komunalnych.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2019 roku.

Koszty po stronie Miasta i Gminy Łosice związane były z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ich przekazywaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwiania wraz z utrzymaniem PSZOK wynosiły 1 294 510,00 zł.

Do powyższego zestawienia wchodzi koszty wynikające z obsługi systemu gospodarowania odpadami. Składają się na nie następujące wydatki: wydatki administracyjne w skład których wchodzi m. in.: korespondencja, wynagrodzenie osobowe pracownika, inkaso, oprogramowanie, materiały biurowe.

Dochody związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2019 r.

Dział	Treść	Plan	Wykonanie	Wskaźnik
900	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska			
	Gospodarka odpadami komunalnymi			
	Wpływy z innych lokalnych	1 272 000,00	1 191 366,32	93,66

	opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw			
	Razem:	1 272 000,00	1 191 366,32	93,66

6. Liczba mieszkańców w 2019 roku.

Liczba mieszkańców zameldowanych na terenie miasta i gminy Łosice na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiła 10 969 osób :

- 7 125 liczba mieszkańców miasta,
- 3 844 liczba mieszkańców wsi,

Jak wynika z deklaracji złożonych w 2019 r. przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych było łącznie 8 584 osób. Gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2019 roku odbywało się w następujący sposób:

- 5 616 tj. 65 % deklarowało zbieranie odpadów w sposób selektywny,
- 2 968 tj. 35 % deklarowało zbieranie odpadów w sposób nieselektywny.

Działania organu prowadzone są na bieżąco, w przypadku ujawnienia właściciela, który nie złożył deklaracji, lub dane w niej zawarte budzą wątpliwości.

7. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Łosice w 2019 r.

W skład odpadów komunalnych wchodzi m.in. papier i tektura, tworzywa sztuczne, materiały tekstylne, szkło oraz opakowania ze szkła, opakowania wielomateriałowe, metale, bioodpady w tym odpady kuchenne oraz bioodpady pochodzenia roślinnego. Ponadto w ich strumieniu znajdują się również odpady takie jak odpady wielkogabarytowe (zużyte meble), zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, opony z samochodów osobowych, odpady remontowo-budowlane pochodzące z remontów wewnątrz budynków, jak również odpady niebezpieczne: baterie, akumulatory, świetlówki, chemikalia.

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są: gospodarstwa domowe i obiekty infrastruktury takie jak: handel, usługi, szkolnictwo itp.

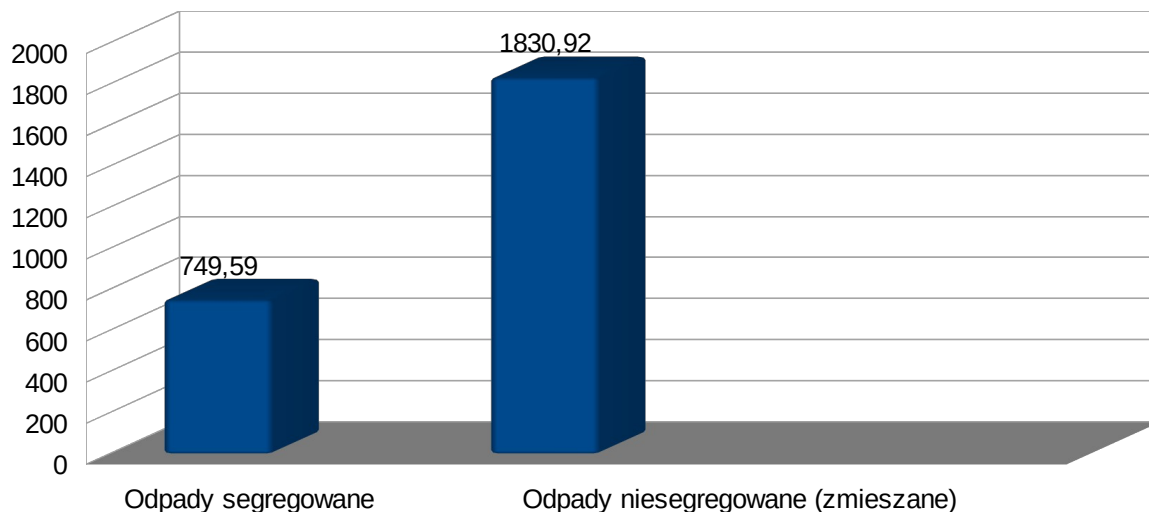
Na podstawie danych opracowanych przez Główny Urząd Statystyczny szacuje się, że 1 mieszkaniec województwa mazowieckiego wytwarza około 321 kg odpadów komunalnych.

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone według sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne za 2019 rok. W tabeli poniżej przedstawiono ilości poszczególnych odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Łosice.

Łączna ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta i Gminy Łosice w 2019 r. wynosiła 2 580,51 [Mg] z czego 1 830,92 [Mg] stanowiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, tj. 70,95 % ogółu zebranych odpadów komunalnych.

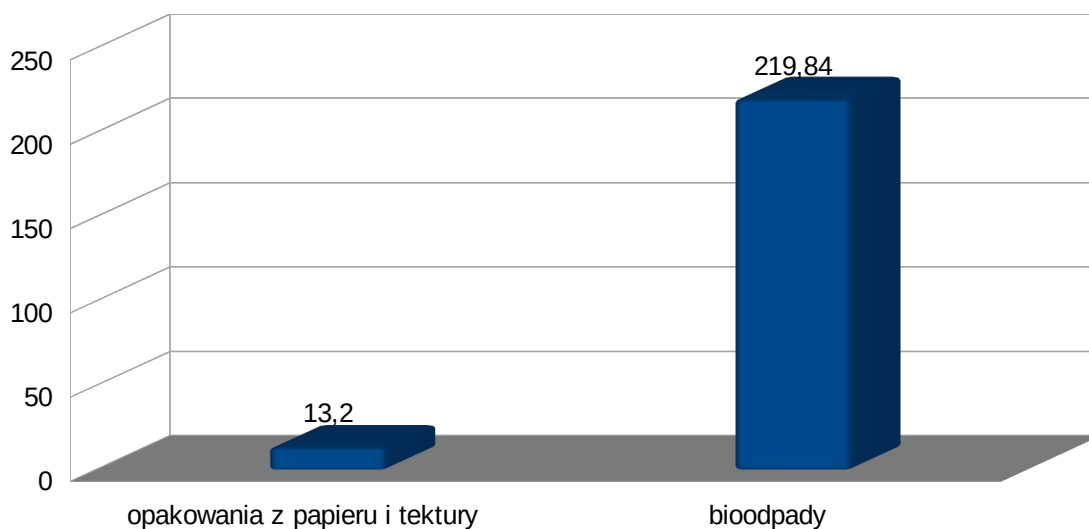
2019 ROK		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	13,20
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	130,41
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	2,16
15 01 07	Opakowania ze szkła	147,34
16 01 03	Zużyte opony	18,62
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	118,12
20 02 01	Bioodpady	219,84
20 03 01	Niesegregowane /zmieszane/ odpady komunalne	1830,92
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	14,30
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	85,60
	Razem:	2 580,51

Ilość odpadów komunalnych segregowanych oraz niesegregowanych z obszaru miasta i gminy Łosice odebranych w roku 2019 [Mg]:



W analizowanym okresie łączna masa odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (bioodpady oraz opakowania z papieru i tektury) wynosiła 233,04 [Mg]. Odpady te nie zostały przekazane do składowania na składowisku odpadów, lecz zostały poddane recyklingowi materiałowemu, mechaniczno- biologicznemu przetworzeniu lub kompostowaniu.

Odpady komunalne ulegające biodegradacji odebrane z terenu Miasta i Gminy Łosice w 2019 r. [Mg]:



Informacja o masie odpadów komunalnych odebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego przy ul. Ekologicznej 5, 08-200 Łosice:

2019 ROK		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,70
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	4,91
15 01 07	Opakowania ze szkła	20,96
16 01 03	Zużyte opony	22,86
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	5,9
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	8,77
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,054
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	5,629
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 02 35	1,857
	Razem:	71,640

Na podstawie przedstawionych informacji z PSZOK recyklingowi poddane zostały opakowania ze szkła w ilości 14,96 Mg.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. Nr 2167) wyznacza poziomy recyklingu i przygotowania

do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020 r., a także sposób obliczania tych poziomów.

Na podstawie [art. 3b ust. 2](#) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz powyższego Rozporządzenia gminy są zobowiązane do osiągnięcia w poszczególnych latach następujących poziomów:

Rodzaj odpadu	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

W Mieście i Gminie Łosice poziom ten w 2019 r. wyniósł 42,20 %.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Rodzaj odpadu	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innymi metodami (%)								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

W Mieście i Gminie Łosice w 2018 r. nie odebrano odpadów innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412). Zgodnie z Rozporządzeniem gminy są zobowiązane do osiągnięcia w poszczególnych latach następujących poziomów:

	Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (%)								
	2012 r.	16.07 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16.07 2020 r.
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	75	50	50	50	45	45	40	40	35

W Mieście i Gminie Łosice poziom ten w 2019 r. wyniósł 19,37 %.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Do obliczeń poziomów przyjęto następujące dane:

- liczba mieszkańców Miasta i Gminy Łosice przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, stan na 31.12.1995 r. – miasto: 7 547, wieś: 4 443, ogółem: 11 990 osób;
- liczba mieszkańców Miasta i Gminy przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, stan na 31.12.2019 r. – miasto: 7 125, wieś: 3 844, ogółem: 10 969 osób;
- masa odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania 565,76 Mg.